

УДК 33

Фунг Тхе Донг

Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ)
Россия, Москва
Аспирант, кафедра Экономической теории и инвестирования
E-Mail: pthedong@gmail.com

Чан Мань Хунг

Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ)
Россия, Москва
Аспирант, кафедра Экономической теории и инвестирования
E-Mail: hungmesi05@gmail.com

Ограничения в установлении пенсионного возраста и определении уровня пенсионных выплат во Вьетнаме

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы ограничений в установлении пенсионного возраста и определении уровня пенсионных выплат во Вьетнаме в условиях, когда в Законе «О социальном страховании во Вьетнаме» появились ограничения, приведшие к неравенству между мужчинами и женщинами в социальных отчислениях и получении пенсий. На основе этого анализа в статье даются рекомендации для изменения положений о пенсионном возрасте и методе расчета пенсий в современных условиях Вьетнама.

Закон «О социальном страховании во Вьетнаме» был принят Национальным собранием Вьетнама и введен в действие с 1 января 2007 года. Одна из статей этого Закона определяет порядок пенсионного обеспечения. За более чем 6-летний период действия положений о порядке пенсионного обеспечения в нем проявилось множество ограничений. В результате возник существенный разрыв с реальной социально-экономической действительностью во Вьетнаме. Есть два существенных ограничения, которые касаются отчислений в Фонд пенсионного страхования и уровня пенсионного обеспечения мужчин и женщин, которые, по мнению автора, являются несправедливыми.

Основная причина подобных ограничений состоит в различии при определении пенсионного возраста мужчин и женщин и при установлении разного уровня выплаты пенсий мужчинам и женщинам, рассчитываемых по формуле подсчета пенсий пенсионерам. Серьезные ограничения, установленные Законом «О социальном страховании во Вьетнаме», поставили вопрос о необходимости изучения и изменения его положений в целях обеспечения справедливости и социального развития в русле общерегиональных и общемировых тенденций.

Ключевые слова: Пенсионный возраст; социальное страхование Вьетнама; старение населения; пенсионная выплата; пенсионный фонд.

Идентификационный номер статьи в журнале 115EVN613

Phung The Dong

Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics (MESI)
Russia, Moscow
E-mail: pthedong@gmail.com

Tran Manh Hung

Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics (MESI)
Russia, Moscow
E-mail: hungmesi05@gmail.com

Some limitations on the stipulation of retirement age and pension in Vietnam

Abstract: The article analyzed some limitations on the stipulations of retirement age and pension in Vietnam in the context of Social Insurance Law in Vietnam causing inequality between males and females in paying insurance and getting pension. Basing on the above analysis, the article proposed some reformations in the stipulations of retirement age and pension in the current conditions of Vietnam.

Law "On Social Insurance in Vietnam" was adopted by the National Assembly of Vietnam and entered into force on 1 January 2007. One of the articles of the Act defines the procedure pensions. For more than a 6-year period of the provisions on the procedure of pension provision in it manifested many limitations. The result was a significant gap with the real socioeconomic reality in Vietnam. There are two important limitations that relate to deductions for pension insurance and the level of pensions for men and women and in my opinion, are unfair.

The main reason for these restrictions is the difference in determining the retirement age for men and women and in establishing different levels of payment of pensions for men and women, calculated by the formula calculating pensions to pensioners. Severe restrictions imposed by the Law "On Social Insurance in Vietnam," raised the question of the need to study and modify its provisions in order to ensure justice and social development in line with the common regional and global trends.

Keywords: Retirement age; social insurance in Vietnam; aging of the population; pension payments; pension fund.

Identification number of article 115EVN613

1. Общемировая тенденция в вопросе пенсионного возраста для мужчин и женщин

В мире равенство полов в вопросе пенсионного возраста менялось во времени, и ныне примерно в 80% странах для лиц мужского и женского пола установлен одинаковый пенсионный возраст [1]. В начале 50-х гг. двадцатого века (период начала отсчета нынешней современной пенсионной системы) 14 из 23 государств ОЭСР установили для женщин более низкий, чем для мужчин, пенсионный возраст. С 90-х годов в условиях постарения населения постепенно осуществлялось повышение пенсионного возраста женщин и уравнивания его с возрастом выхода на пенсию мужчин. Согласно исследованиям J. Turner (2007 г.) [2], в 2035 г. равенство полов будет достигнуто во всех изучаемых странах, исключая Швейцарию, где разница пенсионного возраста между полами составляет 1 год (см. табл. 1).

Таблица 1

Социальное обеспечение пенсионного возраста стран ОЭСР в период 1949-2035 гг.

Страна	Годы									
	до 1949 г.		1950-1989		1990-1993		1994-2002		2003-2035	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Австралия	65	60	65	60	65	60	65	62.5	65	65
Австрия	65	60	65	60	65	60	65	60	65	65
Бельгия	65	60	60	60	60	60	60	60	65	65
Канада	70	70	60	60	60	60	60	60	60	60
Дания	65	60	67	67	67	67	67	67	65	65
Финляндия	65	65	60	60	60	60	60	60	62	62
Франция	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60
Германия	65	65	65	60	65	60	65	61	65	65
Греция	65	60	60	55	60	55	60	60	65	65
Исландия	67	67	67	67	65	65	67	67	67	67
Ирландия	70	70	65	65	65	65	65	65	65	65
Италия	60	55	60	55	60	55	57	57	60	60
Япония	55	55	60	56	60	58	60	60	65	65
Люксембург	65	65	65	65	57	57	60	60	60	60
Нидерланды	65	65	65	65	65	65	65	65	65	65
Новая Зеландия	60	60	60	60	62	62	65	65	65	65
Норвегия	70	70	67	67	67	67	67	67	67	67
Португалия	65	65	65	62	55	55	55	55	55	55
Испания	65	65	65	65	60	60	60	60	61	61
Швеция	67	67	60	60	60	60	61	61	61	61
Швейцария	65	65	65	60	65	62	65	63	65	64
Англия	65	60	65	60	65	60	65	60	65	65
США	65	65	62	62	62	62	62	62	62	62

(Источник: Turner, J. (2007) [2])

Практика свидетельствует о том, что достижение государствами этого положения будет соответствовать существующей социально-экономической ситуации, и именно это станет для Вьетнама полезным примером при разработке и осуществлении в современных условиях мер по совершенствованию пенсионной системы.

Ранее, когда система пенсионного обеспечения только формировалась, многие страны придерживались точки зрения, что для достижения равенства полов необходимо предоставить трудящимся женщинам ряд преимуществ, особенно с учетом того, что им приходится нести двойную ношу - работу и семью. Поэтому трудящиеся женщины должны иметь право выхода на пенсию раньше мужчин. Однако в дальнейшем возникло множество новых проблем, таких как старение населения, быстрый рост продолжительности жизни, что повлияло на баланс пенсионного фонда, вынужденного оплачивать пенсию работавшим женщинам все более длительный период. Более того, женщины во многом поднялись до уровня мужчин, поэтому во многих странах стали постепенно отказываться от предоставления им преимуществ, объясняя это тем, что женщины, как и мужчины, должны быть равноправны во всех сферах общественно-экономической жизни, в том числе и иметь право выхода на пенсию в одинаковом возрасте. В настоящее время в Восточной Азии только в 3 странах - Китае, Вьетнаме и на Тайване, для женщин установлен более низкий возраст выхода на пенсию (см. табл. 2).

Таблица 2

Возраст выхода на пенсию трудящихся женщин в государствах Восточной Азии

Страна	Норма пенсионного возраста	Условия раннего выхода на пенсию
Япония	65 лет для обоих полов	нет
Лаос	60 лет для обоих полов	на 5 лет раньше
Филиппины	60 лет для обоих полов	на 5 лет раньше
Южная Корея	65 лет для обоих полов	на 10 лет раньше
Таиланд	55 лет для обоих полов	нет
Тайвань	60 лет для мужчин 55 лет для женщин	на 10 лет раньше для муж. на 5 лет раньше для жен.
Вьетнам	60 лет для мужчин 55 лет для женщин	на 5 лет раньше
Индонезия	55 лет для обоих полов	нет
Малайзия	55 лет для обоих полов	нет
Сингапур	62 года для обоих полов	нет
Китай	60 лет для мужчине от 50 до 60 лет для женщин	с 50 лет для мужчин с 45 лет для женщин

(Источник: J. Turner (2007) [2])

2. Ограничения, возникшие в связи с установлениями Закона «О социальном страховании Вьетнама» о пенсионном возрасте и формуле подсчета уровня выплат по пенсионному обеспечению

В соответствии с положениями Закона «О социальном страховании Вьетнама» установлен возраст выхода на пенсии в 55 лет у женщин и 60 лет у мужчин. Уровень ежемесячной пенсии рассчитывается в процентах получаемой пенсии, умноженных на среднемесячные отчисления на пенсионное страхование за 10 лет до выхода на пенсию; величина процента получаемой пенсии рассчитывается от 45% за первые 15 лет отчислений на пенсионное страхование; начиная с 16 года и далее из отчислений в пенсионное страхование отчисляют дополнительно 2% мужчинам и 3% женщинам, а максимальный уровень получаемой пенсии составляет 75% [3]. Такие положения Закона «О социальном страховании Вьетнама» привели к неравенству между мужчинами и женщинами в отчислениях и при получении пенсии, а именно:

Во-первых, установление пенсионного возраста для мужчин в 60 лет, а женщин в 55 лет является несправедливым по отношению к женщинам, т. к. если рассмотреть показатели здоровья, то женщины не уступают мужчинам (см. табл. 3).

Таблица 3

Показатели здоровья пенсионеров мужчин и женщин во Вьетнаме

Показатели	женщины					мужчины				
	45-49	50-54	55-59	60-64	65+	45-49	50-54	55-59	60-64	65+
Количество дней по болезни	8.0	10.3	13.5	14.2	26.5	20.0	11.4	25.4	23.8	31.1
Количество дней в больнице	0.6	2.5	4.1	4.7	13.4	6.0	4.3	6.4	7.2	14.1
% людей, потерявших трудоспособность	0.0	0.0	2.6	2.2	19.3	0.0	4.6	2.8	2.7	13.22

(Источник: J. Turner (2007) [2])

В таблице 3 показано, что среднее количество дней отдыха по болезни за год у мужчин больше, чем у женщин, и составляет в среднем 2,6 дня; показатель снижения работоспособности у мужчин всех возрастных групп выше аналогичных показателей у женщин по каждой возрастной группе.

Данные таблицы 4 позволяет нам видеть, что показатели здоровья и трудоспособности мужчин и женщин после выхода на пенсию не имеют больших отличий.

Таблица 4

Процент пенсионеров, продолжающих трудиться, и количество рабочих дней за год

Показатель и	женщины						мужчины					
	45-49	50-54	55-59	60-64	65+	Всего	45-49	50-54	55-59	60-64	65+	Всего
Количество рабочих дней	70.8	60.8	55.2	33.6	7.9	41.0	100.0	61.7	66.7	42.8	32.2	45.1
Количество рабочих дней за год	234	220	195	149	169	195	171.1	244.8	197.2	137.6	154	174.5

(Источник: [4])

У пенсионеров возрастной группы от 55 до 59 лет, количество женщин, участвующих в трудовой деятельности, составляет 55,2%, а показатель количества рабочих дней за год – 195 дней; у мужчин этой же возрастной группы число работающих составляет 66,7%, а количество рабочих дней за год составляет 197,2 дня. Таким образом, в этой возрастной группе у мужчин и женщин нет большой разницы в возможности участвовать в трудовой деятельности.

Установление указанной выше разницы пенсионного возраста приводит к тому, что трудовой стаж работающих женщин короче, поэтому среднемесячный уровень зарплаты в течение 10 лет перед уходом на пенсию у женщин ниже примерно на 11% по сравнению с работающими мужчинами. Это ведет к тому, что уровень пенсий, выплачиваемых женщинам

после их ухода на пенсию имеет тенденцию к снижению по сравнению с пенсиями у мужчин [5].

У женщин возраст выхода на пенсию наступает на 5 лет раньше, чем у мужчин. Вследствие этого общий трудовой стаж у них меньше, а также у них меньше возможностей занять более высокий пост, чем у мужчин. Во Вьетнаме женщины составляют 51,48% населения и 48% работающих в обществе, но только 20% из них занимают руководящие и управленческие должности в различных организациях [6]. Во Вьетнаме сейчас существует ситуация, когда организация хочет выдвинуть или назначить женщину на какой-то пост, то ей приходится принимать во внимание возрастной критерий этой женщины, поскольку необходимо, чтобы лицо, идущее на выдвижение, смогло работать на этой должности какой-то определенный срок.

Женщины во Вьетнаме уходят на пенсию на 5 лет раньше, чем мужчины, в то время, как средняя продолжительность их жизни выше, чем у мужчин на 3,9 года (у мужчин она составляет 72,3 года, у женщин - 76,2 лет) [7]. Таким образом, у женщин общий средний срок получения пенсии женщинами составляет 21,2 года, в то время как у мужчин он составляет 12,3 лет, т.е. меньше, чем у женщин на 8,9 лет.

Дискриминация по полу при нынешней формуле подсчета размеров пенсии проявляется также в том, получатель пенсии, будь то мужчина или женщина, имеют равные права по основной процентной ставке, равной 45% среднемесячной заработной платы за 10 лет перед выходом на пенсию, но дополнительная прибавка к пенсии для женщин составляет 3% за каждый год работы свыше первых 15 лет, а для мужчин эта цифра составляет лишь 2%. В результате, для того, чтобы получать максимально дозволенную пенсию, женщине достаточно делать отчисления в течение 25 лет, в то время, как мужчине понадобится 30 лет. Вышедший на пенсию 60-летний мужчина с 27-летним стажем, будет получать пенсию ниже, чем женщина, ушедшая на пенсию в возрасте 55 лет с 24-летним рабочим стажем (соотношение составит 69% и 72%) (см. табл. 5).

Таблица 5

Таблица расчета в % величины пенсии во Вьетнаме

Стаж работы	Размер пенсии у пенсионеров				
	Основной % выплат	Ежегодная прибавка к пенсии в % отчисления с 16 года работы		Общий % получаемой пенсии	
		жен. + 3% ежегодно	муж. +2% ежегодно	женщины	мужчины
20	45	15	10	60	55
21	45	18	12	63	57
22	45	21	14	66	59
23	45	24	16	69	61
24	45	27	18	72	63
25	45	30	20	75	65
26	45	30	22	75	67
27	45	30	24	75	69
28	45	30	26	75	71
29	45	30	28	75	73
30	45	30	30	75	75

(Источники: расчеты автора)

Очевидно, что при одинаковых условиях женщины-пенсионерки осуществляют отчисления на пенсионное обеспечение примерно в течение 20 - 29 лет, что делает для них пенсионный процент более благоприятным, чем для мужчин (см. табл. 3).

Нынешняя пенсионная система Вьетнама имеет негативные последствия как для мужчин, так и для женщин и в связи с тем, что порядок выхода на пенсию предполагает срок внесения отчислений для женщин свыше 25 лет, а для мужчин свыше 30 лет. При этом формула расчета пенсии предполагает её процентный прирост только тогда, когда общий процент отчислений достигнет 75%. Поэтому для женщин, осуществляющих отчисления на пенсионное обеспечение с 26 лет и далее, а для мужчин с 31 года и далее, не будет добавляться процент повышения пенсии в общую величину получаемой пенсии.

3. Заключение

Исходя из проведенного анализа, мы видим, что существующие во Вьетнаме в настоящее время порядок установления пенсионного возраста и методы расчета уровня пенсионного обеспечения имеют ряд ограничений. Это оказывает финансовое давление на Фонд пенсионного обеспечения, поскольку количество лет внесения отчислений в Фонд для женщин меньше на 5 лет, а срок пользования ими пенсионным обеспечением больше, чем у мужчин на 8,9 лет. Для устранения неравенства при внесении отчислений и пользовании пенсионным обеспечением, а также других проанализированных негативных последствий существующего ныне порядка, авторы предлагают внести следующие изменения в пенсионное законодательство Вьетнама:

Во-первых, необходимы изменения в положении о возрасте выхода на пенсию. Авторы предлагают установить для мужчин и женщин 60-летний возраст выхода на пенсию с предоставлением женщинам права обращаться с просьбой о выходе на пенсию по достижении 55 лет. Основания для данного предложения:

- пенсионный возраст, установленный в странах OECD и ряде стран Азии (см. табл. 1 и 2);
- данные о небольших отличиях в состоянии здоровья мужчин и женщин;
- предлагаемый порядок станет справедливым для женщин в вопросе внесения отчислений на пенсионное обеспечение и даст им благоприятный шанс для карьеры; он также гарантирует женщинам, имеющим проблемы со здоровьем, возможность обратиться о выходе на пенсию начиная с 55 и до 60 лет;
- предлагаемый порядок поможет снизить финансовую нагрузку на Пенсионный фонд, когда женщины смогут делать отчисления на пенсионное обеспечение в течение дополнительных 5 лет и соответственно на 5 лет сократится время получения женщинами пенсионного обеспечения.

Во-вторых, требует совершенствования положение о процентном уровне пенсии. Авторы предлагают установить основной уровень в размере 45% за первые 15 лет внесения отчислений на пенсионное обеспечение; затем добавлять 2% за каждый год отчислений, начиная с 16 года и далее, а наивысший уровень должен составлять 75%. Такой порядок обеспечит справедливость при проведении отчислений и пользовании пенсионным обеспечением между мужчинами и женщинами. Также будет реализовано справедливое положение о том, что степень пользования пенсионным обеспечением должна основываться на величине отчислений.

В современных условиях ощущается несоответствие положений действующего Закона «О социальном страховании Вьетнама» реальной экономической, демографической и

социальной ситуации. Поэтому внесение изменений и дополнений в положения Закона является насущной проблемой, которую необходимо незамедлительно решать на основе глубоких теоретических исследований и использования позитивного опыта других стран. Только в этом случае может быть разрешен вопрос ограничений, о которых мы вели речь в нашем анализе, гарантирована справедливость в обществе, а также эффективно использованы трудовые ресурсы для социально-экономического развития страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Нгуен Л.Х. Пенсионный возраст трудящихся женщин Вьетнама: равенство полов в политике социального страхования «Конференция по вопросам пола и правовой политике об обществе». – КуангНинь, 2009. -С. 2
2. Turner, J. (2007), “Social security pensionable ages in OECD countries: 1949-2035”, International Social Security Review vol. 60, no. 1, pp. 81–99.
3. Национальное собрание СРВ. Закон «О социальном страховании Вьетнама», Ханой, 2007 г.
4. Главное управление статистики Вьетнама. Изучение семейного уровня жизни во Вьетнаме в 2010 г. – Ханой, март 2011 г.
5. Институт наук о труде и обществе Вьетнама. Доклад о классификации рынка труда. – Ханой, 2010 г.
6. Комитет по социальным вопросам Национального собрания Вьетнама. Доклад о достижении цели равенства полов за 2012 г. – Ханой, май 2013.
7. Головной офис для населения при планировании семьи во Вьетнаме. Отчет о демографической ситуации и положении семьи во Вьетнаме в период 1979-2012 гг.
8. Официальный сайт Генерального офиса статистики Вьетнама. URL: <http://gso.gov.vn/Default.aspx?tabid=217>
9. Официальный сайт Правительства Вьетнама. URL: <http://chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/trangchu>
10. Официальный сайт пенсионного страхования Вьетнама. URL: <http://www.baohiemxahoi.gov.vn/>

Рецензент: Марыганова Е.А., к.э.н., доцент кафедры экономической теории и инвестирования Московского Государственного университета экономики, статистики и информатики.

REFERENCES

1. Nguen L.H. Pensionnyj vozrast trudjashhihsja zhenshin V'etnama: ravenstvo polov v politike social'nogo strahovanija «Konferencija po voprosam pola i pravovoj politike ob obshhestve». – KuangNin', 2009. -S. 2
2. Turner, J. (2007), “Social security pensionable ages in OECD countries: 1949-2035”, International Social Security Review vol. 60, no. 1, pp. 81–99.
3. Nacional'noe sobranie SRV. Zakon «O social'nom strahovanii V'etnama», Hanoj, 2007
4. Glavnoe upravlenie statistiki V'etnama. Izuchenie semejnogo urovnja zhizni vo V'etname v 2010 g. – Hanoj, mart 2011.
5. Institut nauk o trude i obshhestve V'etnama. Doklad o klassifikacii rynka truda. – Hanoj, 2010.
6. Komitet po social'nym voprosam Nacional'nogo sobranija V'etnama. Doklad o dostizhenii celi ravenstva polov za 2012 g. – Hanoj, maj 2013.
7. Golovnoj ofis dlja naselenija pri planirovanii sem'i vo V'etname. Otchet o demograficheskoj situacii i polozenii sem'i vo V'etname v period 1979-2012 gg.
8. Oficial'nyj sajt General'nogo ofisa statistiki V'etnama. URL: <http://gso.gov.vn/Default.aspx?tabid=217>
9. Oficial'nyj sajt Pravitel'stva V'etnama. URL: <http://chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/trangchu>
10. Oficial'nyj sajt pensionnogo strahovanija V'etnama. URL: <http://www.baohiemxahoi.gov.vn/>